



NÚM.: 10
ÒRGAN: Consell d'Administració de l'IMSP
SESSIÓ: Extraordinària de urgència
DATA: 27 de novembre de 2025
HORA: 09:30
DOCUMENT: Acta

Al c/ Laietània 29-39 Badalona, a 27 de novembre de 2025, es reuneix Consell d'Administració de l'IMSP en primera convocatòria.

ASSISTENTS:

Eva Guillen Rodríguez	Vicepresidenta	PP
M. Carmen Expósito Lozano	Consellera	PP
Florencia Badia Aviño	Consellera	PP
Juan Jose Portillo Lopez	Conseller	PP
Odalys Sánchez Martínez	Consellera	PP
José Antonio Lara Olivera	Conseller	PSC-CP
Olga Gámez Vera	Consellera	ERC
Rosa Maria Trenado Sánchez	Conseller	En Comú Podem
Jordi Pérez Cano	Secretari	
Juan Antonio Heras Castejón	Gerent	

ASSESSORS:

Vanessa Monterroso Fernández	Cap de gestió economicofinancera
Noemí Vicente Velasco	Cap de gestió jurídica RH
Maria Tor Mas	Directora Servei de Manteniment
Milka Molins Pérez	Comitè d'empresa centres

Excusen la seva absència:

Xavier Garcia Albiol	President	PP
Rosa del Amo Hernández	Consellera	PP
David Guerrero Ferriz	Conseller	Guanyem Badalona
Ramon Oña Martínez	Comitè d'escoles d'educació especial	

ORDRE DEL DIA

Primer.- Pronunciament sobre la urgència de la sessió.

Segon.- Lectura i aprovació, si escau, de l'acta corresponent a la sessió de 13 de novembre de 2025.

Tercer.- Manteniment. Expedient: 2025/460B/IMSP:

Aprovar el reconeixement de crèdit derivat de compromisos de despesa, adquirits en exercicis anteriors per la prestació degudament realitzada i no pagada, a l'exercici 2025, a favor de l'empresa NEDGIA CATALUNYA SA, amb NIF núm. A63485890.

Quart.- Secretaria. Expedient: 2025/1639R/IMSP:

Informar de la situació dels serveis residencials. Especial consideració dels cuidadors amb

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704304101573321673 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Institut Municipal de Serveis Personals - NIF P5801502E - c/ Laietània, 29-39 – 08911 Badalona
Tel. 93 384 79 79 – e-mail: imsp@imspbdn.cat



calendari variable.

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

1. Pronunciament sobre la urgència de la sessió

S'aprova la urgència de la sessió per unanimitat dels assistents.

2. Lectura i aprovació, si escau, de l'acta corresponent a la sessió de 13 de novembre de 2025

Es dona per llegida l'acta de la sessió de data 13 de novembre de 2025, que es va lliurar juntament amb la convocatòria de l'actual sessió.

S'aprova l'acta per unanimitat dels assistents.

3. Manteniment Expedient: 2025/460B/IMSP:

Aprovar el reconeixement de crèdit derivat de compromisos de despesa, adquirits en exercicis anteriors per la prestació degudament realitzada i no pagada, a l'exercici 2025, a favor de l'empresa NEDGIA CATALUNYA SA, amb NIF núm. A63485890

Antecedents

1. Informe tècnic de l'arquitecta tècnica del servei de manteniment de l'IMSP de data 23 de juliol de 2025, inclòs a l'expedient, que transcrit literalment en la seva part necessària o suficient, diu el següent:

“Antecedents

1. Informe tècnic de l'arquitecta tècnica del servei de manteniment de l'IMSP de data 23 de juliol de 2025, inclòs a l'expedient, que es transcriu a continuació:

“Vist l'expedient de referència, el/la Tècnic que subscriu i en relació al mateix, té a bé emetre el següent

INFORME TÈCNIC

Que emet l'arquitecta tècnica del Servei de Manteniment, Yolanda Martínez García, referent a la regularització del deute i de la contractació del subministrament de gas natural de l'Escola d'Educació Especial Maregassa.

Antecedents

1. L'escola Maregassa, situada al C/ de Sant Il·luc 105 cantonada amb Alfons XII 618, té subministrament de gas amb un número d'instal·lació associat CUPS ES0217010001196426LC.
2. El número de CUPS ES0217010001196426LC, tenia com adreça associada el carrer Alfons XII, 87 baixos, que no corresponia amb l'adreça de l'escola.
3. El comptador no té el número de CUPS identificable en l'aparell, on només hi consta el número de comptador, motiu pel qual en les factures de l'empresa comercialitzadora del contracte anterior, només hi figurava el número de CUPS i

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704304101573321673 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Institut Municipal de Serveis Personals - NIF P5801502E - c/ Laietània, 29-39 – 08911 Badalona
Tel. 93 384 79 79 – e-mail: imsp@imspbdn.cat

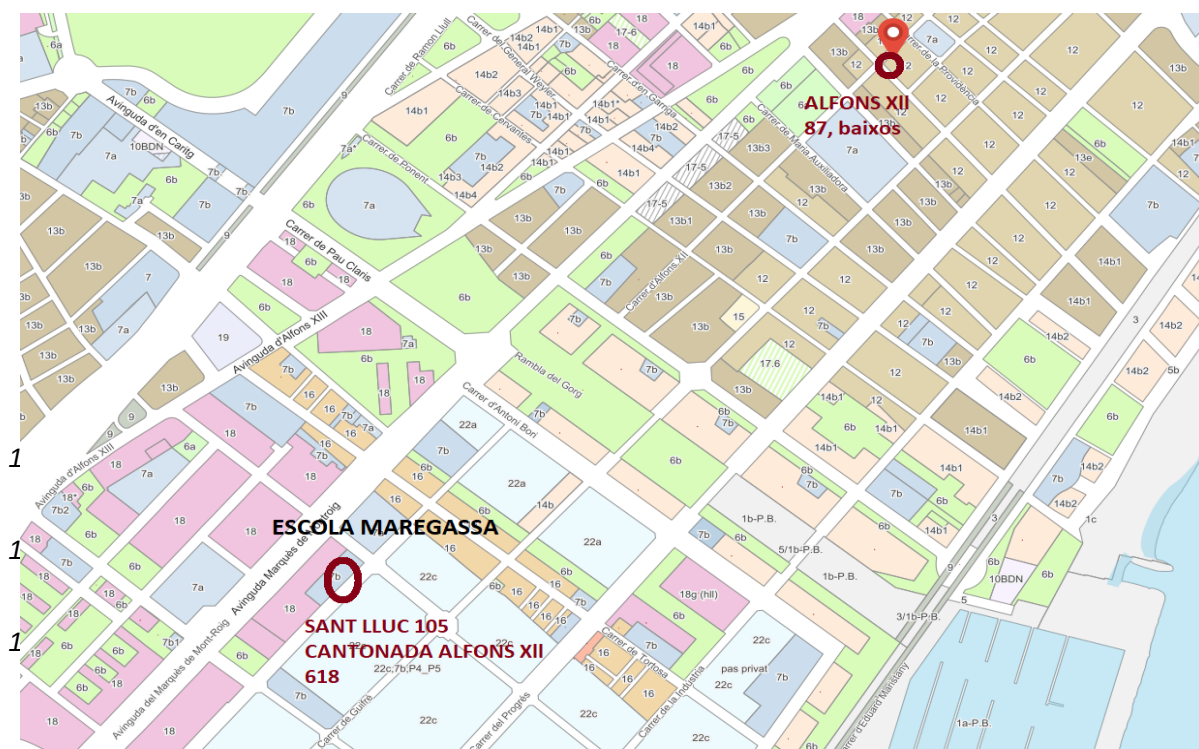


l'adreça, per la qual cosa no era possible relacionar l'aparell de mesura amb la factura.

- 4. Des del 2014 la quota de les factures de gas, que ens arriben a l'IMSP, correspon a la quota fixa, o no hi ha factura, això a priori vol dir que no hi ha consum.*
- 5. Donat que la CUPS ES0217010001196426LC té adreça en Alfons XII 87 baixos i que no hi ha consum facturat des del 2014, en Juliol de 2022 es va donar de baixa la CUPS, en entendre que no era una instal·lació de l'IMSP quan realment sí que corresponia a l'Escola d'Educació de Maregassa on hi ha gas i no ha mancat mai el subministrament.*
- 6. L'IMSP tenia subministrament de gas mitjançant el contracte tramitat per l'Ajuntament de Badalona amb l'empresa comercialitzadora GAS NATURAL COMERCIALIZADORA amb NIF A61797536, i amb número d'expedient és 75/OBR-30/17.*
- 7. L'IMSP, des del 10 de gener de 2023 està adherit a l'acord Marc de l'ACM per a la contractació de Gas Natural en baixa pressió. L'expedient inicial de contractació de l'IMSP és el IMSSG-OA_FEXP2022/000380 i l'adjudicatari era ENDESA ENERGIA SAU, amb NIF A81948077. Es va renovar una pròrroga i l'ACM va enllestir un nou procés de licitació en entendre que licitant novament els preus serien més avantatjosos.*
- 8. Com que L'IMSP està adherit a l'ACM, en data 27 de març de 2024 el president de l'IMSP aprova la resolució de la Contractació del subministrament de gas natural en baixa pressió, pels diferents centres de l'IMSP, mitjançant l'ACM, amb procediment de contractacions de subministrament derivades d'Acord marc. L'expedient de la 1a pròrroga vigent és el 2024/1493K/IMSP. L'adjudicatari és ENDESA ENERGIA SAU, amb NIF A81948077.*
- 9. Amb el canvi del contracte de Gas i d'empresa comercialitzadora, s'envien diversos correus a l'empresa ENDESA ENERGIA SAU (empresa comercialitzadora actual) per tal de gestionar l'alta i regularitzar la situació del consum del gas de Maregassa. Es fan diverses gestions perquè verifiquin la situació i l'adreça del comptador. Aquestes gestions es fan en el transcurs del 2023, amb molta insistència. Se'ls hi explica en diverses ocasions la problemàtica amb l'adreça, que és un centre escolar, se'ls hi envia el butlletí de l'instal·lador, plànol del geoportal de l'Ajuntament de Badalona i del cadastre per tal d'acreditar l'adreça correcta.*
- 10. Com que l'adreça de la cups no es correspon amb l'adreça del centre quan els inspectors del gas van a la instal·lació, donen la visita com no atesa, tot i que en diverses ocasions s'ha demanat la verificació de l'adreça i se'ls hi ha enviat els contactes del departament de Manteniment de l'IMSP.*
- 11. Per tal d'agilitzar amb les tramitacions, periòdicament a la companyia comercialitzadora se li envia foto del comptador, com les de les altres instal·lacions de l'IMSP.*
- 12. Finalment, es concerta una visita el maig del 2024 al centre amb l'inspector de la companyia subministradora/distribuïdora NEDGIA CATALUNYA S.A.*



13. En la inspecció es verifica l'adreça del comptador i l'inspector determina que cal actualitzar certs aspectes de la instal·lació, per a complir amb la normativa vigent.
14. L'IMSP al mes de juny del 2024, rep un correu amb una convocatòria de reunió telemàtica per tal de parlar de les actualitzacions a fer a la instal·lació i del deute pendent amb la companyia subministradora/distribuïdora NEDGIA CATALUNYA SA.
15. En aquesta reunió l'IMSP es compromet a portar a terme l'actualització de la instal·lació i a fer les gestions per saldar el deute. La companyia es compromet a no tallar el gas de la instal·lació, però s'han de regularitzar les qüestions comentades anteriorment.
16. Plànol de situació de l'escola Maregassa i ubicació de l'adreça de la cups de les factures, que són l'origen de l'equívoc.



Nom: Institut Municipal de Serveis Personals

NIF: P5801502E

Direcció: Calle Laietània 29-39

Código P: 08911 de Badalona (Província Barcelona)

20. En data 13-12-2024 es passa inspecció per part de la companyia per tal de verificar l'estat de les obres executades quedant en disposició de servei.



22:04

<

Certificado de pruebas previas y puesta en servicio de instalaciones de gas alimentadas desde redes de distribución de gas canalizado.

INSTALACIÓN RECEPTORA INDIVIDUAL (IRI)

Empresa Distribuidora: NEDGIA CATALUNYA, S.A.	NIF/NIE: A63485890
Dirección: Plaza del Gas, 2, 08003 Barcelona, Cataluña.	Teléfono: 900 100 252
Empresa Suministradora: ENDESA ENERGIA S.A. UNIPERSONA	NIF/NIE: A81948077
Dirección: C/ RIBERA DEL LOIRA, 60 28042, MADRID, MADRID	Teléfono:
CUPS: ES0217010001196426LC	
Titular: INSTITUT MUNICIPAL SERVEIS PER	Teléfono: 933847979
Calle: SANT LLUC, 105	Portal:
Escalera:	Puerta:
Municipio: BADALONA	Provincia: Barcelona
Código Postal: 08918	Uso: COMERCIAL
Tipo de Gas: GAS NATURAL	Tipo: G-16
Contador: Marca: IT - ITRON	Nº: 6824000189
Lectura Inicial: 0	
Propiedad de contador: 02 - GNF	Situación: VIVIENDA

CERTIFICA: Que el distribuidor responsable de la puesta en servicio de la instalación ha realizado las pruebas y comprobaciones indicadas por el reglamento vigente*, que el resultado de las mismas ha sido satisfactorio y que la instalación de gas, por lo tanto, queda en disposición de servicio.

Lugar/Fecha: BADALONA, 13/12/2024 22:04:38

Sello de la empresa Distribuidora:

Técnico: SABARRIEGO URRUTIA, DOMINGO

Acreditación: 26439

Titular o representante: INSTITUT MUNICIPAL SERVEIS PER

NIF/NIE: P5801502E

DECLARA: Que en el día de hoy queda enterado que su instalación individual de gas queda en disposición de servicio, así como de la situación con que quedan sus aparatos de gas, y también de su responsabilidad por lo que hace al buen uso y mantenimiento posterior de la mencionada instalación y aparatos.

Firma titular o representante:

Lugar/Fecha: BADALONA, 13/12/2024 22:04:38

Blanca Martí

* Reglamento Técnico de distribución y utilización de combustibles gaseosos y sus ITC (ICG11 a ICG15) del RD 919/2006

Documento Impreso Autenticado mediante Código Seguro de Verificación.

El documento original se encuentra firmado electrónicamente por el operador en campo de la contrata y custodiado por Nedgia, grupo Naturgy, protegido con un Código Seguro de Verificación, verificable con dicho código, en la sede electrónica de Nedgia, grupo Naturgy.

Censo de aparatos asociado a la instalación:

Nº: 1	Tipo: A-Abierto no conducido	Tipología: Cocina	Marca: ag	Modelo: encimera
-------	------------------------------	-------------------	-----------	------------------

III

<

★

21. L'IMSP té i ha tingut els diferents contractes de gas amb una empresa comercialitzadora, que actualment, és ENDESA ENERGIA SAU. El deute adquirir per l'IMSP és amb la companyia subministradora NEDGIA CATALUNYA SA. Aquesta companyia subministradora distribueix el gas mitjançant les diferents empreses comercialitzadores del mercat qui el factura. L'IMSP no té contracte amb la companyia subministradora NEDGIA CATALUNYA SA.

22. NEDGIA CATALUNYA SA amb CIF A63485890, reclama un import de 18.093,36€. IVA inclòs.

A continuació es reproduïx el detall de la reclamació econòmica que va enviar l'empresa subministradora

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704304101573321673 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Institut Municipal de Serveis Personals - NIF P5801502E - c/ Laietània, 29-39 – 08911 Badalona
Tel. 93 384 79 79 – e-mail: imsp@imspbdn.cat



ANEXO 1: CÁLCULO IMPORTE MERMAS EN CLIENTES (sin telemedida)

TITULAR	INSTITUT MUNICIPAL SERVEIS PER	CUPS	ES0217010001196426LC
DIRECCIÓN COMPLETA	SANT LLUC Num. 105 Port. ** Esc. ** Piso BJ Pta. ** BADALONA		

MARCA CONTADOR	ACTARIS
MODELO	G6
NUMERACIÓN	23-07001044
FECHA LECTURA INICIAL	12/07/2023
FECHA LECTURA FINAL	13/12/2024

520 días con consumo irregular

LECTURA INICIAL (m3)	10297					
LECTURA FINAL (m3)	46939					
m3 CONSUMIDOS	TOTAL m3	36642	Kwh/m3	gas natural	Precio mermas €/Mwh	€
	m3 2023	15526	10,86		36,48 €	6.151,37 €
	m3 2024	21116	10,86		34,32 €	7.870,66 €
IH (€/Kwh)	0,00234					931,16 €
IVA	21%					3.140,17 €
IMPORTE CONSUMO (€)						18.093,36 €



23. En aquests moments l'IMSP ha rebut les primeres factures de gas de Maregassa amb els consums efectius. D'acord amb aquestes factures, amb els consums i les seves tarifes, es fa el càlcul aproximat de què suposaria el cost del gas a Maregassa dels últims cinc anys (del 13-12-2019 al 13-12-2024)

Fem un comparatiu amb imports i consums:

2.629,34 kwh	Factura del 13/12/2024 al 31/12/2024	19 dies	consum
10.078,90 kwh	Factura del 31/12/2024 al 10/03/2025	69 dies	consum
4.642,00 kwh	Factura del 10/03/2025 al 13/05/2025	64 dies	consum

$$(2.629,34+10.078,90+4.642,00) / (19+69+64)= 114,146\text{kwh/dia}$$

Total període 13/12/2024 al 13/05/2025 152 dies
consum promig 114,146kwh/dia

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704304101573321673 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Institut Municipal de Serveis Personals - NIF P5801502E - c/ Laietània, 29-39 – 08911 Badalona
Tel. 93 384 79 79 – e-mail: imsp@imspbdn.cat



Calquem el període màxim reclamable de 5 anys que són 1825 dies(del 13-12-2019 al 13-12-2024)

$$1825 \text{ dies} \times 114,146 \text{ kwh} / \text{dia} = 208.316,45 \text{ kwh}$$

Calquem preus promig de les tres factures rebudes

$$. 0,945041 \text{ €/dia Terme fix del gas}$$

$$. (0,059796 \text{ €/h} \times 19\text{d}) + (0,068356 \text{ €/h} \times 69\text{d}) + (0,062266 \text{ €/h} \times 64\text{d}) / 152 \text{ dies} = 0,064721 \text{ €/h Terme energia gas}$$

$$. (0,002340 \text{ €/h} \times 19\text{d}) + (0,002340 \text{ €/h} \times (69+64)) / 152 \text{ dies} = 0,002340 \text{ €/h Impost Hidrocarburs}$$

Import aproximatiu dels 5 anys (del 13-12-2019 al 13-12-2024) comparat amb el període facturat del 13/12/24 al 13/05/25

$$\text{fix gas} \quad 0,945041 \text{ €/ dia} \times (365 \times 5) = 1.724,70 \text{ € Terme}$$

$$0,064721 \text{ €/h} \times 208.316,45 \text{ kwh} = 13.482,45 \text{ € Terme energia del gas}$$

$$0,002340 \text{ €/h} \times 208.316,45 \text{ kwh} = 487,46 \text{ € Impost hidrocarburs}$$

$$\text{TOTAL} = 15.694,61 \text{ €}$$

$$\text{IVA AL 21\%} = 3.295,87 \text{ €}$$

$$\text{TOTAL} = 18.990,48 \text{ €}$$

Aquest import és un càlcul aproximat de què suposaria el consum de l'escola Maregassa en els cinc anys anteriors a la primera factura del contracte actual.

Volem puntualitzar que ens és impossible saber la lectura del comptador dels anys anteriors perquè no ens consta que s'hagin fet, però sí sabem que la lectura del comptador quan es van desmuntar és la que ens indica la companyia.

A la factura emesa per l' anterior comercialitzadora del 04-05-2022 de la mateixa cups, factura per tant, de la instal·lació de l'escola Maregassa, abans de donar de baixa el comptador, consta com a lectura inicial i lectura final 10.297,00 kw/h.

24. La conclusió és que la instal·lació es troba en servei, normalitzada i resta pendent fer front al deute adquirit amb NEDGIA CATALUNYA SA (empresa distribuïdora) amb CIF A63485890 per import de 18.093,36€. IVA inclòs.

Per tot això, es proposa:

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704304101573321673 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Institut Municipal de Serveis Personals - NIF P5801502E - c/ Laietània, 29-39 – 08911 Badalona
Tel. 93 384 79 79 – e-mail: imsp@imspbdn.cat



Primer. Aprovar el reconeixement extrajudicial de crèdit a favor de l'empresa NEDGIA CATALUNYA, amb NIF núm. A-63485890, per un import total de **18.093,36€** IVA inclòs, corresponent a la factura de regularització del deute i de la contractació del subministrament de gas natural de l'Escola d'Educació Especial de Maregassa.

Segon. Autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació de la despesa amb càrrec a l'aplicació pressupostària O14O3IMS/3230/22102 del pressupost del 2025, document comptable ADO número 22025000004492.

Codi	Número	Import	NIF	Nom proveïdor	Data Factura	Document comptable
22025000949	LO18180012	18.093,36	A63485890	NEDGIA CATALUNYA, SA	11-6-2025	ADO 22025000004492

”

2. Vist l'informe jurídic signat per l'Assessor Jurídic de l'IMSP i el Secretari del Consell d'Administració de l'IMSP, per designació d'acord el decret d'alcaldia de 30 de juny de 2025 amb data d'efectes 27 de juny de 2025, en dates 23 de juliol de 2025 i 24 de juliol de 2025 respectivament, inclòs a l'expedient.

3. Per fer efectiu el pagament d'aquestes factures, s'ha redactat la corresponent proposta que, d'acord amb l'art. 213 TRLRHL i regulació establerta al Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, en tot allò que fa referència a l'exercici de la funció interventora de control dels actes generadors d'obligacions de contingut econòmic, es va enviar a la preceptiva fiscalització. La Intervenció Municipal ha emès el següent informe:

“INFORME D'OMISSIÓ DE LA FUNCIO INTERVENTORA

DESCRIPCIÓ DETALLADA DE LA DESPESA

1. Número i descripció de l'expedient: 2025/460B/IMSP– Reconeixement extrajudicial de crèdit- NEDGIA CATALUNYA
2. Modalitat de la despesa i tipus d'expedient: Despesa corrent - Aprovació de factures
3. Fase de la despesa: ADO
4. Import de la fase de la despesa: 18.093,36€
5. Aplicació pressupostària : O14O3IMS/3230/22102
6. Òrgan competent d'aprovació d'aquesta fase de la despesa: Consell d'administració(Reconeixement extrajudicial)
7. Exercici en què es va generar la despesa: Indeterminat, donat que no es detalla, si bé és despesa generada d'exercicis tancats.
8. Motiu omisió funció interventora : Inexistència de contracte: contractació verbal o de facto.

FONAMENTS JURÍDICS

1. Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).
2. Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704304101573321673 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Institut Municipal de Serveis Personals - NIF P5801502E - c/ Laietània, 29-39 – 08911 Badalona
Tel. 93 384 79 79 – e-mail: imsp@imspbdn.cat



- les entitats del sector públic local (RD 424/2017). (RCI)*
3. *Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.*
 4. *Acord del Ple de Badalona de data 30 de novembre de 2021, modificat el febrer del 2022 pel qual s'aproven els tipus de despeses i obligacions sotmeses a fiscalització i intervenció limitada prèvia en règim de requisits bàsics i els requisits bàsics a comprovar adaptats als Acords del Consell de Ministres en relació a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics vigents.*
 5. *Base d'execució reguladora del procediment d'omissió de la funció interventora.*

INFORME

Atenent al que disposa la normativa exposada i a la vista de la documentació inclosa a l'expedient, es dedueix que s'ha realitzat una despesa amb ommissió de la funció interventora, pel que s'estaria en el supòsit previst a l'article 28 del RD 424/2017, que estableix que en els supòsits en els que la funció interventora fos preceptiva i s'hagués omès, no es podrà reconèixer l'obligació, ni tramitar el pagament, ni intervenir favorablement aquestes actuacions fins que es conegui i resolgui aquesta ommissió.

L'apartat 2 d'aquest article 28 del RD 424/2017 estableix que si l'òrgan interventor al conèixer d'un expedient observés ommissió de la funció interventora, ho manifestarà a l'autoritat que l'hagués iniciat i emetrà, al mateix temps, la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, unint aquest informe a les actuacions, l'òrgan competent de l'entitat pugui decidir si continua el procediment o no i altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents.

Vist l'informe justificatiu de les prestacions realitzades i l'informe jurídic, en el que no es demana sobre la procedència d'instar la revisió d'ofici, ja que s'està davant d'un acte nul, sota opinió de la sotasignada, i amb la finalitat que l'òrgan competent pugui decidir si continua o no amb el procediment i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents, s'emet el present informe, que no té caràcter de fiscalització, amb els extrems indicats a l'article 28.2 del RD 424/2017.

A) EXPOSICIÓ DELS INCOMPLIMENTS NORMATIUS (Art. 28.2.b RD 424/2017)

*Requisits que no s'ajusten al compliment de la norma que, a judici d'aquesta intervenció, s'han produït en el moment que es va adoptar l'acte sense fiscalització o intervenció prèvia, segons la documentació que consta a l'expedient: Inexistència de contracte vigent: Consta a l'apartat 21 de l'informe tècnic de data 23/07/2025 que **"l'IMSP no té contracte amb la companyia subministradora NEDGIA CATALUNYA SA."***

B) PRESTACIONS REALITZADES (Art. 28.2.c RD 424/2017)

De conformitat amb la informació existent a l'expedient, s'incorpora Informe del tècnic de 23/07/2025 que indica clarament que les prestacions s'han realitzat efectivament i a plena satisfacció de l'IMSP i que el seu preu s'ajusta al preu de mercat, a les tarifes o als imports reglamentaris segons procedeixi.

S'incorpora la factura número LO18180012, validada pel departament gestor.

C) EXISTÈNCIA DE CRÈDIT (Art. 28.2.d RD 424/2017)



En l'emissió d'aquest informe existeix crèdit pressupostari a l'aplicació pressupostària detallada a l'encapçalament.

D) PROCEDÈNCIA DE LA REVISIÓ DELS ACTES (Art. 28.2.e RD 424/2017)

De conformitat amb la informació existent a l'expedient, i d'acord amb el previst a l'article 47 de la Llei 39/2015, es constata l'existència dels següents incompliments normatius que poden qualificar l'acte com a nul:

- ☐ *Actes dictats prescindint del procediment. Absència de contracte licitat, tal i com indica l'informe tècnic de data 23/07/2025.(article 47.1.d) de la LPAC)*
- ☐ *Omissió de la funció interventora de la fiscalització prèvia dels actes d'autorització i disposició prèvia de la despesa (articles 214 del TRLHL i 7.1.a) de l'RCI.)*
- ☐ *Vulneració dels principis pressupostaris d'especialitat temporal (article 176.1 del TRLHL) i d'annualitat d'execució (article 163 del TRLHL).*

Així s'instà al Secretari General de la Corporació o persona que consti com a responsable i que actua com a tal en el IMSP, que emeti la seva opinió jurídica respecte a la tramitació del present expedient mitjançant revisió d'ofici, a la vista dels límits de la revisió d'ofici que regula l'article 110 de la Llei 39/2015.

E) CONCLUSIÓ

Es detecten infraccions de l'ordenament jurídic, a més de la pròpia omissió del tràmit preceptiu de funció interventora, que, d'acord amb l'article 47 de la Llei 39/2015, poden qualificar l'acte com a nul, procedint instar la revisió d'ofici, llevat criteri en contra dels serveis jurídics o bé que considerin que es poden aplicar els límits a la revisió d'ofici fixats a l'article 110 de la Llei 39/2015.

En conseqüència, en detectar-se l'omissió de la preceptiva funció interventora es considera procedent:

- *Suspendre el procediment i la resta d'actuacions que, si s'escau, procedeixin, fins que s'incorpori l'informe jurídic demanat sobre la possibilitat i conveniència de la revisió d'ofici dels actes dictats amb infracció del ordenament, valorant la procedència de la revisió dels actes dictats, llevat que aquest resulti contrària a la equitat, bona fe al dret dels particulars o a les lleis, segons determina l'article 110 de la Llei 39/2015.*

Cas que l'informe del Secretari entengui que es poden aplicar els límits de la revisió d'ofici previstos a l'article 110 de la Llei 39/2015, l'òrgan competent haurà de convalidar l'omissió de la funció interventora, i continuar amb el procediment i amb la resta d'actuacions que, si s'escau, procedeixin, per tal que, si correspon, es pugui aprovar el reconeixement de les obligacions corresponents mitjançant REC en els termes establerts en la Base 65 d'execució del pressupost vigent.

Es fa constar que, d'acord amb l'article 28.d de la Llei 19/2013, l'omissió del tràmit d'intervenció prèvia de despeses, obligacions o pagaments constitueix, sempre que la conducta sigui culpable, una infracció administrativa molt greu en matèria de gestió econòmica pressupostària que pot comportar l'exigència de responsabilitats".

4. Vist l'informe jurídic signat per la secretaria delegada a petició de la intervenció de l'Ajuntament de Badalona de data 4 de novembre de 2025.



5. Informe tècnic de la directora del servei de manteniment de l'IMSP de data 7 de novembre de 2025, inclòs a l'expedient, que certifica que el servei s'ha prestat de manera efectiva, la qualitat i el volum del servei són correctes, el preu facturat s'ajusta al de mercat i a les tarifes vigents, i des del moment de la seva prestació no ha transcorregut el termini de prescripció de quatre anys.

6. D'acord amb l'informe d'Intervenció el President de l'IMSP ha dictat una resolució, la part dispositiva de la qual es transcriu a continuació:

"Primer.- DECLARAR LA NUL·LITAT DE LA CONTINUÏTAT de la prestació del servei de subministrament del gas a l'Escola Maregassa, prestat per l'empresa NEDGIA Catalunya, SA amb NIF A-63485890 de conformitat amb els antecedents i fonaments jurídics exposats en aquest acord, però tenint en compte, per una banda, l'excepció de l'article 110 de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i, per una altra banda, evitar l'enriquiment injust a favor de l'Ajuntament i procedir a la seva **CONVALIDACIÓ**, no corresponent, per tant, incoar el procediment de revisió d'ofici.

Segon.- CONTINUAR la tramitació del procediment de reconeixement extrajudicial de crèdit derivat de compromisos de despesa adquirits en exercicis anteriors, pels serveis prestat a favor de l'empresa NEDGIA Catalunya, SA amb NIF A-63485890.

Tercer.- DONAR COMPTE al Consell d'Administració de l'IMSP d'aquesta Resolució.

Quart.- Contra aquest acte, que no exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, i de conformitat amb l'art. 44.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i de l'art. 121 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, podeu interposar els següents recursos:

Recurs d'alçada, com a requisit previ al contenciós administratiu, davant del batlle, dins el termini d'un mes, a comptar des del dia següent al de recepció de la seva notificació.

Contra la resolució del recurs d'alçada, podeu interposar recurs contenciós administratiu, davant els jutjats de contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent de la recepció de la seva notificació, si aquesta fos expressa; si no ho fos, el termini serà de sis mesos, comptats a partir del dia següent al què es produís la desestimació presumpta del recurs, de conformitat amb els arts. 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que estimi pertinent".

Fonaments de dret

1. De conformitat amb els articles 37 i 116 de la LCSP, després d'establir el primer, al seu paràgraf 1, la prohibició de la contractació verbal, tret que es tracti de contractes amb caràcter d'emergència, s'exigeix respectivament a les administracions públiques el següent:

• Amb caràcter previ a la celebració dels contracte, s'ha tramitar el corresponent expedient de contractació, en el qual ha de quedar motivada la seva necessitat, contemplades les prestacions objecte del contracte en la seva totalitat, amb incorporació dels plecs de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques i justificada l'elecció del procediment i els criteris d'adjudicació, havent d'incorporar-se en el dit expedient la certificació d'existència de



crèdit adequat i suficient o del document que legalment el substitueixi, així com a la fiscalització prèvia de la Intervenció General.

• Formalització dels contractes que celebrin en document administratiu, -formalització que perfecciona la contractació- podent elevar-se a escriptura pública a sol·licitud del contractista i al seu càrrec, sense perjudici de l'assenyalat per als contractes menors.

Així, la LCSP només preveu un supòsit excepcional en què es permet que les entitats del sector públic puguin contractar verbalment, regulat en l'article 37: *"1. Las entidades del sector público no podrán contratar verbalmente, salvo que el contrato tenga, conforme a lo señalado en el artículo 120.1, carácter de emergencia."* D'acord amb l'esmentat article 120, *"se podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente"*. Per tant, la contractació verbal per raons d'emergència comporta unes condicions específiques i uns límits, com són la causa legal que la justifiqui i la immediatesa en l'execució. No obstant el principi formalista de la contractació administrativa les entitats del sector públic, sovint, porten a terme la contractació verbal en supòsits que no es corresponen amb situacions d'emergència i, aquesta manera de procedir, es coneix en la doctrina com a *"contractació irregular"*.

2. A més, tres han estat les vies reconegudes per la doctrina dels òrgans consultius, malgrat que no de manera unànime, per fer front al pagament de les despeses generades arran d'una contractació irregular: la responsabilitat patrimonial de l'Administració pública, el reconeixement extrajudicial de crèdits i la revisió d'ofici i, vies aquestes que, en tant que es plantegen com a conseqüència d'una contractació prohibida en la LCSP, qualsevol d'elles s'ha de considerar una via de solució excepcional, atès que suposen la vulneració de la dita Llei, concretament el seu article 1.1. el qual té com objecte garantir que la contractació s'ajusta als principis de *".../...libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores; y de asegurar, en conexión con el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, y el principio de integridad, una eficiente utilización de los fondos destinados a la realización de obras, la adquisición de bienes y la contratación de servicios mediante la exigencia de la definición previa de las necesidades a satisfacer, la salvaguarda de la libre competencia y la selección de la oferta económicamente más ventajosa"*.

Ens circumscriurem a les vies de la revisió d'ofici i del reconeixement extrajudicial de crèdit, que són les que ens interessin als efectes d'aquesta proposta.

2.1. En cas d'incórrer un supòsit d'invalidesa en la contractació que comporti la nul·litat de ple dret, l'article 42 de la LCSP preveu la via de la revisió d'ofici. Aquest procediment requereix la intervenció de Consell d'Estat o òrgan consultiu autonòmic equivalent com a garantia de la legalitat i encert de l'Administració al adoptar aquesta potestat exorbitant.

D'acord amb l'article 106.4 de la LPAC: *"Las Administraciones Públicas, al declarar la nulidad de una disposición o acto, podrán establecer, en la misma resolución, las indemnizaciones que proceda reconocer a los interesados, si se dan las circunstancias previstas en los artículos 32.2 y 34.1 de la Ley de Régimen Jurídico del Sector Público sin perjuicio de que, tratándose de una disposición, subsistan los actos firmes dictados en aplicación de la misma"*. En aquests preceptes es remet la revisió d'ofici als requisits de la indemnització per responsabilitat patrimonial de les administracions públiques.

En aquest sentit, s'ha considerat la revisió d'ofici com a la via específica i adequada per compensar el contractista de bona fe. En qualsevol cas, s'exigeix que la realització de les prestacions no obeeixi a una decisió unilateral i per iniciativa pròpia ni mala fe del contractista, sinó que la situació es justifiqui, únicament, per la necessitat de donar continuïtat als serveis públics sense ocasionar greus perjudicis a seus beneficiaris.



Durant l'any 2020, la Comissió Jurídica Assessora ha analitzat supòsits de contractació irregular mitjançant el procediment de revisió d'ofici per nul·litat de ple dret. Es tracta dels dictàmens 131/2020, 272/2020, 273/2020 i 302/2020 els quals, una altra vegada, s'ha plantejat quina és la via idònia per a solucionar jurídicament aquestes situacions derivades de contractacions irregulars.

2.2. El reconeixement extrajudicial de crèdit s'utilitza generalment com a instrument que possibilita l'aplicació al pressupost d'obligacions derivades de compromisos de despeses d'exercicis anteriors que no han estat degudament adquirits. No obstant això, no existeix una normativa reguladora d'aquesta figura, l'ús de la qual és molt freqüent en les entitats locals. Les seves referències normatives són: article 60.2 RD 500/1990, el qual indica que *"Correspondrà al Ple de l'Entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no existeixi dotació pressupostària, operacions especials de crèdit, o concessions de quitança i espera"*. En el mateix sentit l'article. 23.1.e) RD Leg 781/1996.

Cal significar que l'Informe 1415 del Tribunal de Cuentas, de fiscalització de los expedientes de reconocimientos extrajudiciales de crédito aprobados por las entidades locales. Ejercicio 2018, ha fixat criteris per interpretar en quins supòsits no procedeix el reconeixement extrajudicial de crèdits:

- Factures presentades fora de termini.
- Endarreriment en la tramitació de l'expedient, per demores de la pròpia entitat local o per vicis d'anul·labilitat.
- Expedients amb ommissió de fiscalització prèvia sense que concorreguessin supòsits de nul·litat de les actuacions quan detectada aquesta ommissió, l'òrgan competent va acordar continuar amb el procediment.
- Despeses compromeses sense la corresponent licitació d'un contracte quan aquest és preceptiu.
- Obligacions compromeses sense crèdit.
- Prestacions que excedeixen de l'objecte del contracte i per a les quals no s'ha tramitat la corresponent modificació contractual.
- Prestacions que tenen cabuda en un contracte menor, però per a les quals no s'ha seguit la tramitació prevista en l'article 118 de la LCSP i aquesta deficiència no ha estat convalidada.
- Altres circumstàncies per les quals no s'ha produït la imputació ordinària a pressupost i que són diferents a les que generen obligacions que s'han qualificat de degudament compromeses.

Si considerem que el reconeixement extrajudicial de crèdits és la via formal prevista per l'ordenament jurídic per a la realització de pagaments que tenen causa en actes administratius invàlids, el principi d'enriquiment injust seria la fonamentació jurídica substantiva on es fonamenta la imputació d'aquest tipus d'obligacions a l'Administració.

Així doncs, com en el cas present, quan el contracte no sigui l'origen de l'obligació d'abonar el preu de la prestació no contractada és precis buscar fora d'aquell la font que l'origina, havent-se proposat com a possibles alternatives més conformes amb l'origen de l'obligació que un irregular, per inexistent, contracte administratiu (tal i com recorda la STS de 11 de maig de 1989 RJ 1989\4488): la responsabilitat patrimonial de l'Administració i, en darrer terme, l'enriquiment injust.

La jurisprudència ha entès, amb certa unanimitat, que quan l'origen de l'obligació no es troba en el contracte, perquè aquest és nul o inexistent, i s'ha produït una prestació de tal manera que en cap moment es pugui afirmar que en ell tingui el seu origen la legalitat dels deutes reclamats, sinó que aquesta es basa directament en el fet de que las prestacions a les que es



refereixen els reconeixements han estat efectivament realitzades, si no fossin satisfetes per l'Ajuntament, el què es produiria seria un enriquiment injust per part de l'Ajuntament; en aquest sentit malgrat que és un supòsit de modificacions contractuals que han prescindit del procediment, però és aplicable al cas present per analogia, la STS de 15 de juny de 1999 (RJ 1999\6449) afirma que «el principi d'inalterabilitat dels contractes no pot portar-se fins a l'extrem de que se produeixi un enriquiment injust en perjudici del contractista, com reconeix sobre aquesta matèria la Sentència d'aquesta Sala de 18 de juny de 1985 (RJ 1985\3228)».

A tal fi s'adopta per tal d'afavorir l'aplicació d'aquest principi d'enriquiment injust, que inclús arriba a indicar que la inobservança dels requisits formals per l'Administració per a contractar «no pot comportar la ineficàcia del mateix doncs a ell s'oposen, com a obstacles insalvables, els principis generals que es deriven dels articles 1288 i 1302 del Codi Civil, el de bona fe en el compliment de les obligacions, així com la teoria de l'enriquiment injust» (STS de 16 de novembre de 1996), requisits formals que, més que referir-se a la forma del contracte, s'estan referint al procediment per a la selecció del contractista.

De fet, es pot afirmar que l'enriquiment injust és una font d'obligació subsidiària, aplicable exclusivament en defecte de contracte administratiu o de qualsevol altra font d'obligació i la finalitat de la qual es fonamenta en la salvaguarda dels principis de justícia i equitat que recull el nostre ordenament en les relacions amb l'Administració i que actuen com a excepció a la revisió d'ofici de conformitat amb el què estableix l'article 110 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2.3. A banda de les precitades vies, amb l'entrada en vigor del RD 424/2017 s'ha obert una altra davant qualsevol contractació irregular, sempre i quan concorri amb un supòsit d'omissió de la preceptiva fiscalització de l'expedient de contractació i, en la que l'òrgan interventor, de conformitat amb l'article 28.2. e) del RD 424/2017, s'ha de manifestar sobre la «Posibilidad y conveniencia de revisión de los actos dictados con infracción del ordenamiento, que será apreciada por el interventor en función de si se han realizado o no las prestaciones, el carácter de éstas y su valoración, así como de los incumplimientos legales que se hayan producido. Para ello, se tendrá en cuenta que el resultado de la revisión del acto se materializará acudiendo a la vía de indemnización de daños y perjuicios derivada de la responsabilidad patrimonial de la Administración como consecuencia de haberse producido un enriquecimiento injusto en su favor o de incumplir la obligación a su cargo, por lo que, por razones de economía procesal, sólo sería pertinente instar dicha revisión cuando sea presumible que el importe de dichas indemnizaciones fuera inferior al que se propone.»

3. La determinació de la normativa aplicable a la revisió d'ofici exigeix diferenciar el règim procedimental del règim material. La tramitació del procediment de revisió s'ha d'ajustar a la normativa vigent en el moment de la incoació. En canvi, des d'una perspectiva material o substantiva, el règim de les causes de nul·litat de ple dret és l'establert en la normativa vigent en el moment en què es va dictar l'acte o es va aprovar la resolució objecte de revisió (Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 261/2018).

En el nostre cas, encara no s'ha determinat la procedència d'incoar el procediment de revisió d'ofici però, en tot cas, resultaria aplicable la LPACAP respecte de la concurrència de la causa de nul·litat de ple dret.

Els articles 62.1.e) de la LRJAP-PAC/ 47.1.e) de la LPACAP determinen com a actes nuls aquells que es dictin prescindint del tot i absolutament del procediment legalment establert. Aquesta causa engloba els supòsits d'absència total de procediment, els d'utilització d'un procediment diferent al legalment previst i els d'omissió de tràmits procedimentals essencials de tal gravetat que impedeixin el naixement vàlid d'un acte jurídic administratiu (dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora 54/08, 143/08, 65/09 i 150/11).



En matèria de contractació, la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat que «la nul·litat de ple dret deriva del fet que en la tramitació de l'expedient s'han vulnerat normes que regulen aspectes substancials, especialment rellevants del procediment de contractació pública de tal manera que es pot apreciar una absència total de procediment determinant de la invalidesa de l'acte .../... per comportar un «incompliment total, absolut i evident de les normes legals que regeixen el procediment d'adjudicació» (Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 92/08). Per determinar la concurrència de la causa de nul·litat considerada, cal assenyalar que estem davant d'un contracte el qual una vegada finalitzat el contracte no procedia, una pròrroga del mateix, sinó una nova contractació.

De conformitat amb legislació contractual s'hauria infringit, l'article 37 de la LCSP, la qual estableix que els ens, els organismes i les entitats del sector públic no poden contractar verbalment, llevat que el contracte tingui el caràcter d'emergència i considerem que s'ha eludit totalment el procediment de contractació.

Vistes les consideracions exposades, la valoració de la concurrència de la causa de nul·litat dels articles 62.1.e) de la LRJAP-PAC/ 47.1.e) de la LPACAP, es considera que estem davant d'absència absoluta del procediment, per tant . Considerem, per tant, determina la invalidesa de l'acte.

4. Finalment, el Dictamen del Consejo de Estado de 27 de maig de 2021, referència 606/2020, argumenta que (el subratllat és propi):

«(...) El Consejo de Estado ha venido dictaminando en los últimos años múltiples expedientes semejantes al presente, procedimientos, por regla general, iniciados de oficio en los que se trataba de resarcir a una empresa que ha prestado determinados servicios a la Administración sin una estricta cobertura contractual. El elemento común a todos estos casos es la falta de sometimiento a las reglas de la contratación pública y, más concretamente, a los principios de publicidad y concurrencia que la inspiran, pero la casuística es muy variada.

Son frecuentes los supuestos -como ocurre en el expediente objeto del presente dictamen- en los que el problema trae causa del retraso en la adjudicación de un nuevo contrato para la prestación de un servicio, de modo que el antiguo contratista (cuya relación contractual con la Administración ya ha finalizado) continúa durante un cierto tiempo prestando ese mismo servicio. Esto ocurre con la aquiescencia -expresa o tácita- de la Administración, o incluso propiciándolo activamente esta, pero sin responder a ninguna orden mínimamente formalizada; como máximo, a alguna orden verbal o muy informal, en ocasiones de difícil acreditación (en este sentido, por ejemplo, dictámenes números 389/2017, de 6 de julio, 842/2017 y 843/2017, de 20 de diciembre, 80/2019, de 21 de febrero, 81/2019, de 14 de marzo, 680/2019, de 26 de septiembre, 878/2019, de 16 de enero de 2020, 1.112/2019 y 1.056/2019, de 5 de marzo de 2020). También se ha observado un escenario en el que, aunque llegó a haber una propuesta de adjudicación, el contrato no se adjudicó ni formalizó, pese a que, invocándose la urgencia del servicio, sus prestaciones se ejecutaron de forma inmediata, sin cobertura contractual, decidiéndose, finalmente, desistir del procedimiento contractual tramitado (véase dictamen número 356/2020, de 8 de octubre). En otros casos, por el contrario, existen órdenes de continuidad del servicio o de "prórroga contractual" algo más expresas pero igualmente irregulares (por ejemplo, dictámenes números 506/2017, de 28 de septiembre, 846/2017, de 2 de noviembre, 971/2018, de 13 de diciembre), órdenes expresas de desarrollar "trabajos complementarios" fuera del objeto del contrato (dictámenes números 378/2016 y 379/2016, de 21 de julio), contratos menores que se pretenden adjudicados sin apenas procedimiento ni respeto a reglas formales (por ejemplo, dictámenes números 506/2017, de 28 de septiembre, 543/2017, de 20 de julio, 554/2017, 13 de julio, 1.165/2017, de 15 de febrero de 2018, y 45/2018, 46/2018 y 47/2018, de 1 de febrero) o con una indebida e insuficiente declaración de emergencia (dictámenes números 667/2019, 678/2019 y 679/2019, de 24 de octubre, y 906/2019, de 6 de febrero de 2020), contratos



verbales sin que concurriesen las rigurosas circunstancias excepcionales y de emergencia en las que únicamente están admitidos (dictámenes números 553/2016, de 20 de julio, 554/2016, de 14 de julio, 751/2016, de 22 de septiembre, 906/2019, de 6 de febrero de 2020, y 456/2020, de 15 de octubre) o una utilización irregular de la figura de los convenios de colaboración (dictámenes números 47/2016, de 10 de marzo, 48/2016, 49/2016, 50/2016, 51/2016 y 52/2016, de 17 de marzo, 927/2016 y 930/2016, de 19 de enero de 2017, 928/2016 y 931/2016, de 15 de diciembre, y 929/2016, de 1 de diciembre).

(...)

En tales circunstancias, frente a las vías anteriormente analizadas, resulta mucho menos forzado que el pago de los servicios o trabajos adicionales realizados por el contratista "a vista, ciencia y paciencia" de su antigua Administración contratante, se ponga en referencia con el previo contrato que ligó a las partes, desembocando en una responsabilidad de naturaleza contractual.

En definitiva, el incuestionable contexto contractual que presentan supuestos como el aquí dictaminado, caracterizado por la persistencia en la prestación de un servicio sin solución de continuidad una vez extinguido y no prorrogado un previo contrato, o sin haberse culminado el contrato que estaba tramitándose, obliga a conceder una clara preferencia a la vía de la responsabilidad contractual.»

Així, la potestat de revisió d'ofici és una manifestació del privilegi de l'autotutela administrativa permet expulsar del món jurídic els actes administratius que presenten vicis de legalitat especialment greus.

Es tracta d'una tècnica excepcional, contrària al principi d'intangibilitat dels actes administratius, i com a tal s'ha d'analitzar des dels aspectes formals i materials. Aquest caràcter excepcional de la potestat de revisió d'ofici és coherent amb caràcter excepcional de la nul·litat de ple dret, atès que, en el dret administratiu, la regla general és l'anul·labilitat dels actes administratius contraris a l'ordenament jurídic, de manera que només és procedent la nul·litat absoluta en els casos expressament previstos en la llei.

De conformitat amb la reiterada jurisprudència, perquè pugui apreciar-se aquesta causa de nul·litat l'omissió del procediment ha de ser "*clara, manifesta i ostensible el que passa, entre d'altres, en els casos d'absència total de el tràmit*" (per totes, Sentència de Tribunal Suprem de 2 de febrer de 2017 - Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 5a).

Com a conseqüència d'aquest caràcter excepcional de la potestat administrativa de revisió d'ofici es deriven una sèrie de conseqüències, cinc, indicades en la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, i que es recullen en el Dictamen 131/2020, de 5 de maig, al seu Fonament Jurídic IV:

«.../... D'entrada, aquesta potestat només es pot exercitar en els supòsits taxats expressament previstos en l'ordenament jurídic, en concret, en la hipòtesi que concorrin les causes de nul·litat de ple dret recollides actualment en l'article 47 de l'LPAC (entre d'altres, dictàmens 290/2018, 312/2018, 314/2018 i 329/2018).

En segon terme, escau sempre una interpretació estricta sobre la procedència de la revisió i, per tant, de l'abast de les causes de nul·litat previstes legalment i l'apreciació en el cas concret. En efecte, la salvaguarda del principi de seguretat jurídica i la necessària estabilitat dels actes administratius i de les relacions jurídiques que se'n deriven imposen una interpretació acurada i estricta dels vicis de nul·litat, de manera que s'impedeixi la desnaturalització de la figura de la nul·litat absoluta (així, Dictamen 290/2018).

En tercer lloc, la declaració de nul·litat que comporta la revisió exigeix de l'Administració una justificació adequada, de manera que només és possible després d'una anàlisi congruent i un raciocini i una reflexió basats en els antecedents de fet i el dret aplicable (per tots, Dictamen 290/2018).



La Comissió ha tingut ocasió d'afirmar que el caràcter excepcional de la revisió d'ofici també implica, necessàriament, i en quart lloc, emprar amb caràcter prioritari les altres vies normatives que permetin revertir les irregularitats detectades. En altres paraules, si el legislador ha ofert una alternativa per a restablir la legalitat infringida presumptament, aquesta s'ha d'adoptar amb caràcter prioritari a la via de la revisió d'ofici (dictàmens 290/2018 i 329/2018, entre d'altres). A l'últim, la Comissió ha recordat l'existència de límits legals a l'exercici de la potestat de revisió, en concret, els límits recollits actualment en l'article 110 de l'LPAC, segons el qual les facultats de revisió no es poden exercir quan, per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, l'exercici d'aquestes resulti contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis (així, Dictamen 314/2018).»

En relació als límits de la revisió d'ofici, en coherència amb la interpretació restrictiva que efectua dels diferents supòsits d'infracció greu causants de nul·litat, s'ha de valorar la incidència dels esmentats límits molt estrictament i atenent a les circumstàncies de cada cas, atès que es tracta un mecanisme que impedeix l'aplicació de la facultat legalment prevista de revisar els actes administratius a l'objecte d'harmonitzar les exigències dels principis de legalitat, d'una banda, i de seguretat jurídica per un altre.

La citació de la Sentència del Tribunal Suprem (Sala Contenciosa Administrativa, Secció Tercera, recaiguda en el Recurs de 12 de novembre de 1990) pot portar-se a col·lació en aquest expedient que es va pronunciar en els següent termes: «.../...» *en virtud del principio de economía procesal debe de evitarse la declaración de nulidad cuando con ella no se consiguiera un efecto práctico, por ser racionalmente de prever que retrotraídas las actuaciones en el momento en que se cometió la infracción formal, el proceso iba a concluir con una resolución idéntica a la dictada».*

En aquest sentit, el Dictamen 112/2018, de 27 de març de 2018 del Consejo Consultivo de Canarias, el qual, en el seu Fonament III afirma:

«1. La Gerencia de los Servicios Sanitarios del Área de Salud de La Palma y el resto de Hospitales del Servicio Canario de la Salud –según se desprende de los innumerables expedientes de nulidad que llegan para ser dictaminados por este Consejo Consultivo- siguen haciendo caso omiso a las indicaciones que les realiza su Servicio Jurídico y este Organismo, pues continúan realizando contrataciones sin seguir las pautas procedimentales legalmente exigidas y tantas veces recordadas por este Consejo.

2. En la Propuesta de Resolución objeto de este Dictamen se manifiesta que concurre la causa de nulidad establecida en el art. 47.1.e) LPACAP, pero sin hacer mención a las razones en las que se basa tal concurrencia, careciendo por tanto de la debida motivación (arts. 35.2 y 88.6 LPACAP). Sin embargo, al igual que ha ocurrido en casos anteriores, como por ejemplo el correspondiente al Dictamen de este Organismo 447/2017, de 5 de diciembre, parece deducirse del informe-memoria los motivos por los que se considera que concurre la causa de nulidad establecida en el apartado e) del art. 47.1 LPACAP, manifestándose en el mismo que las adquisiciones de suministros se realizaron prescindiendo de los trámites preceptivos para una correcta adjudicación y formalización del contrato, sin causa imputable al contratista, por superar el importe de cada contratación específica de 18.000 € o suponer el fraccionamiento indebido del contrato y superar de forma acumulada el importe legalmente establecido, habiéndose realizado las prestaciones a entera satisfacción de la Administración y que es imposible en el actual momento restituir los suministros recibidos.

3. En este caso, del mismo modo que concluimos en los Dictámenes 328/2015, 389/2017 y el anteriormente referido, a los que nos remitimos, podemos concluir que en este asunto concurre la causa de nulidad alegada ya que se contrató con la empresa ya mencionada prescindiendo por completo de las normas procedimentales de la contratación administrativa. Sin embargo, tal como hemos señalado con reiteración, no



procede la aplicación de esa causa de nulidad conforme a lo dispuesto en el art. 110 LPACAP, según el cual «las facultades de revisión establecidas en este Capítulo, no podrán ser ejercidas cuando por prescripción de acciones, por el tiempo transcurrido o por otras circunstancias, su ejercicio resulte contrario a la equidad, a la buena fe, al derecho de los particulares o a las leyes».

En este supuesto, la declaración de nulidad choca frontalmente con los derechos adquiridos por la contratista que ha suministrado productos farmacéuticos a satisfacción de la Administración y cuyo importe no ha sido abonado. Por tanto, siguen en vigor los derechos y obligaciones derivados de la relación contractual establecida de facto, por lo que procede su liquidación con la empresa referida, resultando obligado el pago de lo adeudado para impedir un enriquecimiento injusto por parte de la Administración sanitaria.

En relación con esta cuestión, este Consejo Consultivo ha señalado que «En lo que específicamente se refiere al enriquecimiento injusto cabe señalar que para que concurra en el ámbito administrativo resulta necesaria la concurrencia de la totalidad de los requisitos jurisprudencialmente exigidos: enriquecimiento patrimonial para una de las partes, con el consiguiente empobrecimiento para la otra, relación de causalidad entre ambos, y el más importante de los mismos: la falta de causa o de justificación del enriquecimiento y del correlativo empobrecimiento» (DDCCC nº 38/2014, 89/2015 y 102/2015, entre otros).

Estos requisitos se cumplen en este caso, si bien la Propuesta de Resolución nada señala sobre este particular, salvo una escueta mención referida a los requisitos legalmente exigibles para indemnizar por daños y perjuicios a la interesada. Por ello, conviene recordar que la nulidad de un contrato administrativo puede determinar, como efecto producido por la nulidad de ese contrato viciado, el derecho a la indemnización conforme dispone el art. 35, in fine, TRLCSP, conforme al cual «la parte que resulte culpable deberá indemnizar a la contraria de los daños y perjuicios que haya sufrido»; a lo que se une el derecho al cobro de intereses moratorios previsto en el art. 216 TRLCSP si se produce retraso en el pago del precio convenido.

Ello sucede en el supuesto analizado en el que un correcto y adecuado funcionamiento de la Administración en las contrataciones efectuadas hubiese evitado el daño que se le ha producido a la contratista que habrá de ser debidamente cuantificado en la liquidación que se efectúe de los intereses moratorios correspondientes.»

En el cas que ens ocupa, ateses les característiques i l'abast del servei públic contractat, el servei s'ha realitzat de bona fe i amb l'objecte de no perjudicar la prestació dels serveis municipals. Amb la qual cosa es considera que escau l'aplicació del article 110 de la LPACAP, regulador dels límits de la revisió d'ofici, en concret el principi de confiança legítima i economia processal.

És a dir, hem d'analitzar si el principi de legalitat que manté la necessitat de recórrer a la revisió d'ofici per expulsar de l'ordenament jurídic ha de tenir caràcter absolut o, si cal que la pròpia Administració porti a terme un judici de ponderació sobre si l'interès públic tutelat des del vici de nul·litat pot decaure en favor dels drets dels particulars, sota la preeminència del principi d'equitat i confiança legítima, principi aquest últim consagrat com de general aplicació a l'actuació administrativa a l'article 3.1.e) de la Llei 40/2015 de règim Jurídic de les Administracions Públiques i l'article 31.2.Segon de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

A fi i efecte de valorar els efectes d'aplicar el principi de confiança legítima, **es indispensable valorar incidència que ha tingut la pròpia actuació de l'interessat en la nul·litat de l'acte.** Si l'interessat coneixia les irregularitats concurrents a l'acte, no seria admissible que s'aprofités dels seus propis incompliments.



Resulta patent que l'empresa adjudicatària no coneixia les esmentades irregularitats. És a dir, el principi de la confiança legítima es justifica amb el pagament de la facturació durant aquests mesos.

Respecte del principi d'economia processal, **hem de ponderar si la il·legalitat de l'acte és tal que ha de prevaler sobre els efectes que ja ha desplegat**. Amb la declaració de nul·litat de la contractació irregular objecte d'aquest informe, no s'aconseguiria un efecte pràctic, atès que, una vegada retrotretes les actuacions en el moment en què es va cometre la infracció, el procés finalitzaria amb una resolució idèntica a la dictada. Considerem que hauria estat la mateixa.

5.D'acord amb el que preveuen els articles 172 i 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, els responsables dels departaments o serveis encarregats de la seva tramitació han d'informar els expedients que els correspongui tramitar.

6. D'acord amb l'article 23.1 e) del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, i l'article 50.12 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, l'òrgan competent per a l'aprovació d'aquests reconeixements de crèdit d'exercicis anteriors és el Ple de l'Ajuntament.

La disposició addicional única de les bases d'execució del pressupost general de l'Ajuntament de Badalona per a l'exercici de 2025, estableix que si una norma específica no indica el contrari, s'entendrà amb caràcter general, que les referències competencials fetes als diferents òrgans municipals, en el cas dels organismes autònoms municipals caldrà entendre-les segons la següent equivalència: El Ple de l'Ajuntament equival al Consell d'Administració de l'organisme autònom.

L'article 1 dels Estatuts de l'IMSP estableix que l'IMSP és una institució de l'Ajuntament de Badalona, que l'ha constituïda exercint les seves potestats d'autorganització, en règim de descentralització, en forma d'organisme autònom municipal de caràcter administratiu, amb personalitat jurídica pròpia i pública, patrimoni independent, amb drets i obligacions propis i plena capacitat jurídica pròpia i pública, patrimoni independent, amb drets i obligacions propis i plena capacitat jurídica d'obrar, conforme a la legislació local vigent.

En conseqüència, i d'acord amb l'article 172 del vigent Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, no hi ha obstacle d'ordre legal ni reglamentari per tal que el Consell d'Administració de l'IMSP, a instància de la Vicepresidenta, adopti els següents Acords:

Primer.- Aprovar reconèixer un crèdit derivat de compromisos de despesa adquirits en exercicis anteriors, per la prestació degudament realitzada i no pagada a l'exercici, a favor de l'empresa NEDGIA CATALUNYA SA, amb NIF núm. A-63485890, i la despesa corresponent contraeta a càrrec de les aplicacions pressupostàries següents:

Aplicació Pressupostària	Tipus document	Número document	Import
--------------------------	----------------	-----------------	--------



Aplicació Pressupostària	Tipus document	Número document	Import
O14O3IMS/3230/22102	ADO	<u>22025000004492</u>	18.093,36

Segon.- Aprovar la factura incorporada a l'expedient, que correspon a l'empresa NEDGIA CATALUNYA SA, amb NIF núm. A-63485890, i que ha estat conformada pel tècnic competent responsable del contracte, i autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació de la despesa amb càrrec a l'aplicació pressupostària O14O3IMS/3230/22102 del pressupost del 2025:

Número Factura	Data	Codi	Doc. Previ	Partida	Import	NIF/CIF
LO1818001234	11/06/2025	<u>22025000949</u>	<u>22025000004492</u>	O14O3IMS/3230/22102	18.093,36	A63485890

Tercer.- Notificar aquesta resolució a Intervenció, a la Tresoreria i a la mercantil interessada.

Quart.- Contra aquest acte, que no exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, i de conformitat amb l'art. 44.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i de l'art. 121 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, podeu interposar els següents recursos:

Recurs d'alçada, com a requisit previ al contenciós administratiu, davant del batlle, dins el termini d'un mes, a comptar des del dia següent al de recepció de la seva notificació.

Contra la resolució del recurs d'alçada, podeu interposar recurs contenciós administratiu, davant els jutjats de contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent de la recepció de la seva notificació, si aquesta fos expressa; si no ho fos, el termini serà de sis mesos, comptats a partir del dia següent al què es produís la desestimació presumpta del recurs, de conformitat amb els arts. 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que estimi pertinent.

El gerent i la directora de manteniment expliquen la proposta.

Es va detectar que no arribaven factures de NEDGIA CATALUNYA SA, i en saltar l'alarma es va donar de baixa el comptador. Cal abonar les factures ja que el subministrament de gas no s'ha interromput en cap moment.

Els preus aplicats han estat de subministradora i no de comercialitzadora, que són més elevats.

El secretari explica que cal efectuar el reconeixement extrajudicial de crèdit.

No hi ha hagut ni mala fe ni perjudici econòmic i, per tant, de conformitat amb l'article 110 de la Llei de procediment administratiu, no anem al procediment de revisió d'ofici, que acabaria amb el mateix resultat, sinó que anem a reconeixement extrajudicial.

El Sr. Lara pregunta si s'abonen interessos de demora. El gerent contesta que no.

Resultat votació: S'aprova la proposta amb l'abstenció de la Sra. Gámez i la Sra. Trenado.



4. Secretaria. Expedient: 2025/1639R/IMSP:

Informar de la situació dels serveis residencials. Especial consideració dels cuidadors amb calendari variable

Es dona compte als membres del Consell d'administració de l'informe emès, en data 25 de novembre de 2025, per la cap de gestió jurídica RH i pel gerent, relatiu a la situació dels serveis residencials, amb especial consideració dels cuidadors amb calendari variable, i que es reproduïx a continuació:

"Informe relatiu a la situació dels serveis residencials. Especial consideració dels cuidadors amb calendari variable.

Antecedents

1. En data 28 de juny de 2022 la cap de gestió jurídica de recursos humans va emetre un informe relatiu a la dificultat de gestionar els recursos humans amb què es troba l'IMSP, especialment als serveis residencials, davant la necessitat de cobrir de forma immediata les absències temporals de personal i de fer-ho dintre del marc normatiu de l'estatut jurídic dels empleats públics, en el qual es recollia que:

"L'IMSP es troba amb greus problemes de gestió dels recursos humans perquè necessita encaixar la normativa prevista per l'accés, tot i que temporal, a l'Administració Pública, amb la necessitat de cobertura immediata de totes les categories imprescindibles per garantir la continuïtat dels serveis que presta. Aquesta conclusió també l'efectua de forma clara l'informe jurídic emès en data 21/12/2021 pel Despatx Roca & Junyent davant la sol·licitud de la gerència de l'IMSP relativa a la forma jurídica més eficaç i eficient per a la prestació dels serveis públics gestionats per l'organisme autònom municipal de l'Ajuntament de Badalona "Institut Municipal de Serveis Personals" que s'adjunta com a Annex a aquest informe i que expressa el següent en la primera de les seves conclusions: "Primera.- Es molt difícil, per no dir pràcticament impossible, la gestió de serveis públics amb gran exigència de contractació, rotació i mobilitat de personal, si al seu personal els hi és d'aplicació l'estatut jurídic dels empleats públics, com és el cas de la gestió directa per la pròpia Administració pública -amb o sense organització especialitzada- o per un organisme autònom municipal.

Especialment difícil es fa compatibilitzar la gestió eficaç dels recursos humans amb el compliment de les normes sobre accés a l'ocupació dels empleats públics".

2. Aquesta situació s'intensifica durant el període juliol 2022 a maig 2023, en el qual s'apliquen mesures com la incorporació de quatre places més amb la categoria de cuidador/a i la contractació de personal a través de contractes eventuais per circumstàncies de la producció, fins que, conscients de que aquesta tipologia contractual té caràcter puntual i molt restringit a la normativa laboral, i, per tant, es tracta només d'una solució transitòria, al mes de juny de 2023, es proposa al Comitè d'empresa la creació d'un grup de treball amb la participació de les direccions dels serveis residencials i de representants dels professionals implicats, per analitzar la problemàtica i trobar, de forma conjunta, solucions per la cobertura d'absències imprevisibles, produïdes principalment pels primers dies en situació d'incapacitat temporal, així com dels permisos o llicències establerts en el conveni col·lectiu i normativa aplicable. La finalitat d'aquest grup de treball era acordar un model organitzatiu residencial per garantir, d'una banda, la cobertura dels serveis residencials, amb una atenció de qualitat a l'usuari i, d'altra, el respecte a les condicions laborals pactades en conveni col·lectiu i normativa aplicable als treballadors.



3. El grup de treball es reuneix en dates 8/06/2023, 22/06/2023, 6/07/2023, 23/11/2023, 19/03/2024, 30/05/2024, 7/03/2025, 11/06/2025, 17/07/2025, 24/07/2025, 22/09/2025, i 2/10/2025, sense acord.
4. En data 24 de setembre de 2024, es va proposar al Comitè un acte de mediació davant la Diputació de Barcelona, que es va realitzar en data 28 de novembre de 2024, sense acord.
5. Durant l'exercici pressupostari 2024, s'acaben incorporant vuit places més de la categoria de cuidador. A l'any 2025, s'incorporen quatre places addicionals. Actualment hi ha setze persones amb la categoria de cuidador amb calendari variable, persones on part de la seva jornada està dedicada a la cobertura de les situacions imprevisibles com les indisposicions, permisos o llicències, o assumptes propis, és a dir, la cobertura de totes aquelles situacions d'absència que no puguin situar-se amb antelació en un calendari laboral. La proposta per la plantilla del 2026 incorpora quatre places més de la categoria de cuidador/a amb calendari variable.
6. A les noves incorporacions de personal amb la categoria de cuidador, se'ls va proposar situar una part de la seva jornada laboral al calendari, i una altra part sense situar, per poder donar cobertura a totes les situacions que poguessin donar-se en els serveis residencials durant l'any i no fossin previsibles. Aquests professionals no disposaven d'un calendari laboral amb totes les hores prèviament fixades i, en conseqüència, calia corregir aquesta situació.
7. Cal destacar que l'índex d'absentisme als serveis residencials de l'IMSP es situa en el 26,45 per cent de mitjana a l'any 2024, i que és necessari cobrir totes les absències que es produeixin atès que es tracta de serveis d'atenció directa de persones usuàries especialment vulnerables, amb una rati de personal obligatòria.
8. En data 19 de desembre de 2024 els directors/res de les residències de l'IMSP van emetre un informe on fan propostes, entre les quals proposen establir un sistema de calendari variable per tots els treballadors de la categoria de cuidador que permeti la cobertura de les situacions imprevisibles, i que consistiria en deixar de situar en calendari aproximadament 150 hores de les 1.500 de jornada anual, per fer front a les situacions imprevisibles. Aquesta disponibilitat d'hores cal remunerar-la, així com també cal remunerar la immediatesa de resposta per part dels professionals (inferior a 24 hores), a través d'un complement de disponibilitat i d'un plus d'immediatesa, respectivament. Aquesta proposta no és acceptada pel Comitè d'empresa, que considera que només una part de la plantilla ha de tenir calendari variable, i amb caràcter voluntari.
La Gerència va respondre que no es pot deixar en mans de la voluntarietat dels treballadors la garantia de la cobertura i organització dels serveis essencials prestats a persones amb especial vulnerabilitat.
9. El comitè d'empresa de centres de de l'IMSP presenta una denúncia davant la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya contra l'Institut Municipal de Serveis Personals. En conseqüència, en data 17 de juny de 2025 l'IMSP rep una citació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya pel dia 3 de juliol de 2025.
10. La inspecció de treball va considerar iniciar un procés de negociació, actuant com a mediador, amb els representants dels treballadors/res que es va portar a terme durant el dies 3/07/2025, 28/07/2025, 25/09/2025, 13/10/2025 i 23/10/2025. A l'última reunió, de data 23/10/2025, l'inspector de treball va considerar que de moment no tornaria a reunir les parts perquè les propostes econòmiques (200 € per part de la titularitat i 400 € per part del Comitè d'empresa) estaven massa distanciades entre si.



11.L'estudi de mercat realitzat per part de la gerència per justificar la seva proposta de 200 € mensuals per catorze pagues, és el següent:

Dades	IMSP (Residències pròpies)	Sector públic (Residència Respir - DIBA)	Sector públic (Conveni Siscat)	Sector públic (Conveni Gencat)	Privat - Conveni GERCAT (gent gran)	Privat - Conveni discapacitat	Oferta Xaloc (exemple actual)
Hores Anuals	1.500		1.620	1.620	1.772	1.720	1.720
Retribució fixa anual	21.100,24 €		21.813,18 €	20.883,24 €	15.848,98 €	15.661,38 €	17.088,00 €
Retribució mensual	1.508,16 €				1.132,07 €	1.118,67 €	1.424,00 €
Pagas extras	1.501,16 €	VEURE CÀLCUL DETALLAT A SOTA			1.132,07 €	1.118,67 €	- €
Preu hora	14,07 €	15,17 €	13,46 €	12,89 €	8,94 €	9,11 €	9,93 €
C. Productivitat	2.947,33 €	2.835,37 €			- €	- €	- €
Font	Taules salarials IMSP i subvencions Sector Públic		Conveni GERCAT mb Discapacitat Oferta laboral				
Complement Disponibilitat mes	200,00 €						
nombre pagues	14,00 €						
Import total any Disponibilitat	2.800,00 €						
21.100,24 €							
	23.900,24 €	13,27%					
Hores any	1.500						
Preu Hora final IMSP	15,93 €	13,27%					
Promig Preu/ hora ES01i - ES02i		15,17 €					
		15,33 €					

Amb l'increment dels 200 € mensuals per catorze pagues, el preu hora de l'IMSP s'equipara al preu hora de la categoria homòloga de cuidador del sector públic (Residència Respir), en els conceptes comparables a l'IMSP.

La titularitat de l'IMSP va presentar una proposta econòmica de 200 euros bruts per catorze mensualitats amb un percentatge de variabilitat de calendari del 35%. El percentatge de variabilitat ve donat per l'elevada taxa d'absentisme que hi ha actualment a l'IMSP.

En un moment de la negociació, la representació legal dels treballadors/res va manifestar que per la quantitat de 200 euros bruts per catorze pagues estarien disposats a arribar a un percentatge de variabilitat de calendari del 15%.

Posteriorment, la titularitat accepta el percentatge del 15% condicionat a la reducció de l'absentisme mitjançant un pla d'accions que contempla un objectiu de reducció de 15 punts en la taxa d'absentisme durant els períodes de 2026 i 2027.

El Comitè comparteix la necessitat de reduir l'absentisme i titularitat i Comitè acorden l'elaboració conjunta d'un Pla per reduir la Taxa d'Absentisme a l'IMSP.

També s'acorda elaborar conjuntament un Protocol de procediments, drets i obligacions, per l'elaboració de calendaris, organització i gestió de permisos, llicències, substitucions per absències, hores extres i vacances, entre d'altres, pels professionals de l'IMSP, amb l'objectiu d'establir criteris homogenis i ordenats no només pels serveis residencials, sinó per la totalitat dels serveis de l'IMSP, amb la convicció que aquest document serà un factor més per reduir la taxa d'absentisme.

En data 18 de novembre de 2025, la Vicepresidenta de l'IMSP reuneix a la representació dels treballadors i a la titularitat de l'IMSP, per intentar arribar a un acord. En aquesta reunió, es proposa l'abonament de 250 € mensuals per 14 pagues pels cuidadors amb calendari variable, no només amb l'objectiu d'arribar a un acord, sinó també amb la finalitat de retribuir adequadament a les persones cuidadores que actualment ja estan treballant amb calendari



variable. Aquesta proposta implica incrementar el salari brut anual en 3.500 euros per cada treballador, el que representa un increment de la seva retribució bruta total del 16,59 per cent.

Els representants dels treballadors manifesten que necessiten compartir la proposta amb la resta de treballadors, assessors, i, probablement, fer una assemblea de treballadors.

En aquest sentit, l'última proposta efectuada als representants dels treballadors és la següent:

- 35% d'hores variables en calendari al 2026 amb una compensació de 250€.
- 25% d'hores variables en calendari al 2027 amb una compensació de 250€.
- 15% d'hores variables en calendari al 2028 amb una compensació de 250€.
- El percentatge de cuidadors/res amb calendari variable en cap cas serà superior al 40% sobre el total de plantilla de cuidadors/res residencials. Això implica que sobre un total de 64 treballadors (plantilla 2026), poden tenir calendari variable, com a màxim, 26 treballadors.
- En casos d'excepcionalitat, i quan no es pugui cobrir de cap manera les absències sobrevingudes, es podrà suplir amb cuidadors d'altres residències de l'IMSP. En cap cas aquestes suplències amb personal d'altres residències superaran el 10% de la jornada anual dels cuidadors/res dels serveis residencials.
- Abonar un nou plus d'immediatesa corresponent a 9,32 euros per hora als treballadors amb la categoria de cuidador que siguin cridats amb un preavís inferior a 24 hores per la cobertura de situacions imprevisibles. Aquest plus s'abonarà per la totalitat de la primera jornada a realitzar. Els cuidadors amb calendari variable estaran obligats a treballar, atès que formarà part de les condicions contractuals. En cas de no ser possible la cobertura per part dels cuidadors amb calendari variable, s'oferirà a la resta de cuidadors que podran acceptar o no voluntàriament.

12. La proposta d'abonament de 250 euros per catorze mensualitats, situaria el preu hora del lloc de treball de cuidador/a de l'IMSP, dins de l'estudi de mercat realitzat, de la següent forma:

Dades	IMSP (Residències pròpies)	Sector públic (Residència Respir - DIBA)	Sector públic (Conveni Siscat)	Sector públic (Conveni Gencat)	Privat - Conveni GERCAT (gent gran)	Privat - Conveni discapacitat	Oferta Xaloc (exemple actual)
Hores Anuals	1.500		1.620	1.620	1.772	1.720	1.720
Retribució fixa anual	21.100,24 €		21.813,18 €	20.883,24 €	15.848,98 €	15.661,38 €	17.088,00 €
Retribució mensual	1.508,16 €				1.132,07 €	1.118,67 €	1.424,00 €
	VEURE CÀLCUL DETALLAT A SOTA						
Pagas extras	1.501,16 €				1.132,07 €	1.118,67 €	- €
Preu hora	14,07 €	15,17 €	13,46 €	12,89 €	8,94 €	9,11 €	9,93 €
C. Productivitat	2.947,33 €	2.835,37 €			- €	- €	- €
Font	Taules salarials IMSP i abonacions Sector Públic				Conveni GERCAT i mb Discapacitat		Oferta laboral
Complement Disponibilitat mes	250,00 €						
nombre pagues	14,00 €						
Import total any Disponibilitat	3.500,00 €						
	21.100,24 €						
	24.600,24 €	16,59%					
Hores any	1.500						
Preu Hora final IMSP	16,40 €	16,59%					
Promig Preu/hora ESO1i - ESO2i		15,17 €					
		15,33 €					

13. La previsió de despesa que implica l'increment dels 250 euros bruts per catorze mensualitats a vint treballadors/res amb categoria de Cuidadors/res amb calendari variable és de 93.100 euros anuals (seguretat social inclosa).

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 15704304101573321673 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Institut Municipal de Serveis Personals - NIF P5801502E - c/ Laietània, 29-39 – 08911 Badalona
Tel. 93 384 79 79 – e-mail: imsp@imspbdn.cat



14. L'alternativa a la mesura que es proposa implicaria la contractació de com a mínim 15 persones amb la categoria de cuidador per cobrir la totalitat de torns i de serveis (alguns d'ells ubicats en dos edificis diferents), davant de situacions imprevisibles. A més, considerant la tipologia dels nostres serveis residencials, que es troben repartits per la ciutat i amb necessitats de cobertura horària diferent, aquesta contractació de personal addicional només permetria la cobertura d'una única absència simultàniament. De forma que el problema persistiria en cas de coincidència de dues o més situacions imprevisibles. La despesa que implicaria la contractació de 15 persones amb la categoria de cuidador seria de 423.032 euros anuals, resultat de multiplicar 15 efectius per la despesa anual derivada de la contractació de cada treballador, amb la seguretat social inclosa, que és de 28.202,07 euros. La despesa derivada de la incorporació de nous efectius resulta notablement superior (423.032 euros anuals) a la despesa que es proposa (93.100 euros anuals).
15. Amb la finalitat de complir amb la legalitat vigent, cal procedir a l'elaboració i entrega dels calendaris anuals per l'any 2026, amb la total fixació de les 1.500 hores anuals i retribuir l'especial condició laboral dels cuidadors amb calendari variable. Per aquest motiu, i considerant que aquesta proposta ha de proposar-se primer, al Consell d'Administració, i, posteriorment, al Ple de l'Ajuntament, és urgent la tramitació d'un expedient de modificació de la relació de llocs de treball (catàleg de llocs de treball).
16. En data 10 d'abril de 2025, mitjançant resolució número 2025000419, la vicepresidenta de l'IMSP resol adjudicar el contracte relatiu a la licitació del contracte per la valoració de llocs de treball i la creació de la relació de llocs de treball com instrument organitzatiu de l'Institut Municipal de Serveis Personals de l'Ajuntament de Badalona, a l'empresa D'ALEPH INICIATIVAS Y ORGANIZACIÓN, S.A. En aquests moments s'està portant a terme el procés pel disseny, estructura i valoració dels llocs de treball de l'IMSP. L'increment proposat de 250€ mensuals per catorze mensualitats és sense perjudici de l'import resultant del procés de valoració del lloc de treball de cuidador. A més, s'ha traslladat al Comitè la voluntat de començar a implementar el resultat de la valoració dels llocs de treball per la categoria de cuidador, si així ho accepta el propi Comitè. Cal afegir que, fruit de l'estudi previ realitzat per D'ALEPH, s'ha constatat la necessitat de fer un canvi de grup de la categoria de cuidador, que passaria de l'actual grup C2 al grup C1, amb el corresponent increment retributiu de 145 € mensuals per 14 pagues. Aquest increment afecta a la totalitat de la plantilla de cuidadors i no només als cuidadors amb calendari variable.

Conclusions:

1. Resulta necessari incorporar a la RLT el **lloc de treball de cuidador amb calendari variable** per la cobertura d'absències imprevisibles dels serveis residencials.
2. Resulta imprescindible **disposar dels calendaris** de tot el personal, inclòs el personal cuidador amb calendari variable, **a data 1 de gener de 2026**.
3. Resulta imprescindible **compensar econòmicament la disponibilitat** dels cuidadors amb calendari variable.
4. **Cal reduir l'actual taxa d'absentisme de l'IMSP de manera efectiva i urgent** a través de l'elaboració conjunta d'un Pla per Reduir la taxa d'absentisme i disminuir el percentatge de variabilitat dels calendaris del 35% al 2026 al 15% al 2028.
5. **Cal disposar d'un Protocol que reglamenti i ordeni els procediments**, drets i obligacions, per l'elaboració de calendaris, organització i gestió de permisos, llicències, substitucions per absències, hores extres i vacances, entre d'altres, pels professionals de l'IMSP.
6. Les **condicions econòmiques i laborals de la darrera proposta** són: increment de 250€/mes per 14 abonaments amb una variabilitat de calendari del 35% al 2026, 25% al



2027 i 15% al 2028. Plus d'immediateza de 9,32€/hora per la primera jornada quan l'avís sigui inferior a 24 hores aplicable a tots els treballadors.

7. **Compromís d'implementació prioritària del resultat de la valoració de llocs de treball en la categoria de cuidador**, començant pel canvi de grup de C2 a C1, que implica increment de 145€/mes per 14 abonaments per la totalitat de cuidadors.“

Sessió informativa.

Es projecta i s'explica la presentació preparada pel gerent i la cap de gestió jurídica RH.

Manifesten que els principis fonamentals aplicats a la proposta són: garantir un adequat servei als usuaris, garantir els drets laborals dels empleats, i preservar l'eficiència a l'administració dels fons públics rebuts a l'IMSP.

Comenten que amb la proposta s'atenen les demandes prèvies fetes pel personal cuidador de les residències, i que per a regularitzar la seva situació, ajustar-la a dret, el seu benestar, i que sigui d'aplicació a l'1 de gener de 2026, és necessària la creació d'un nou lloc de treball anomenat "Cuidador/a amb Calendari Variable", es modifiqui la corresponent Relació de Llocs de Treball (RLT), i per tant sigui aprovada pel Consell d'Administració de l'IMSP i el Ple de l'Ajuntament de Badalona.

La Sra. Trenado demana que no es porti la proposta al Ple sense l'acord amb els sindicats.

El Sr. Lara expressa que el més preocupant és el servei a la ciutat i que no es vulnerin els drets als treballadors.

La Sra. Molins entrega un escrit al secretari i li demana que el faci arribar als membres del Consell.

La vicepresidència dona per acabada la sessió a les 10.45 hores, de la qual com a secretari suplent dono fe.

Signatures: